

# Ridisegnare l'Italia. Proposte di *governance* per cambiare il Paese.

Cernobbio, domenica 5 settembre 2021

**Valerio De Molli**

Managing Partner & CEO, The European House – Ambrosetti



**Il presente lavoro si inquadra nelle attività di Ambrosetti Club mirate a contribuire al progresso civile ed economico dell'Italia in un'epoca di competizione globale.**

**La ricerca ha recepito i contributi degli oltre 350 Presidenti e Amministratori Delegati membri di Ambrosetti Club\* ai quali va il nostro più sentito ringraziamento.**

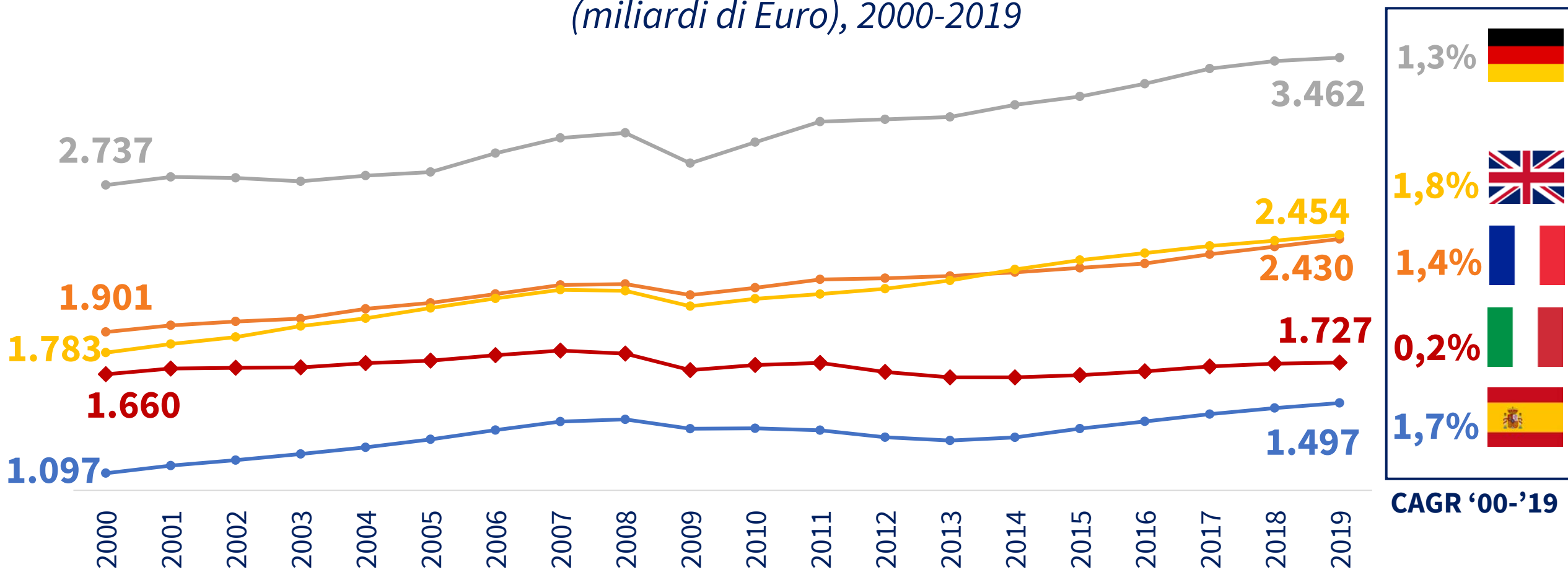
# Indice dei contenuti

---

1. Perché una ricerca sulla *governance* dell'Italia
2. Le 10 principali criticità insite nella *governance* attuale del Paese
3. Le proposte The European House - Ambrosetti per una nuova *governance* in Italia
4. L'impatto economico della riforma della *governance* del Paese

Il Paese negli ultimi 20 anni è cresciuto ad un tasso dello 0,2% medio annuo, tra le 6 e le 9 volte meno quello degli altri grandi Paesi europei...

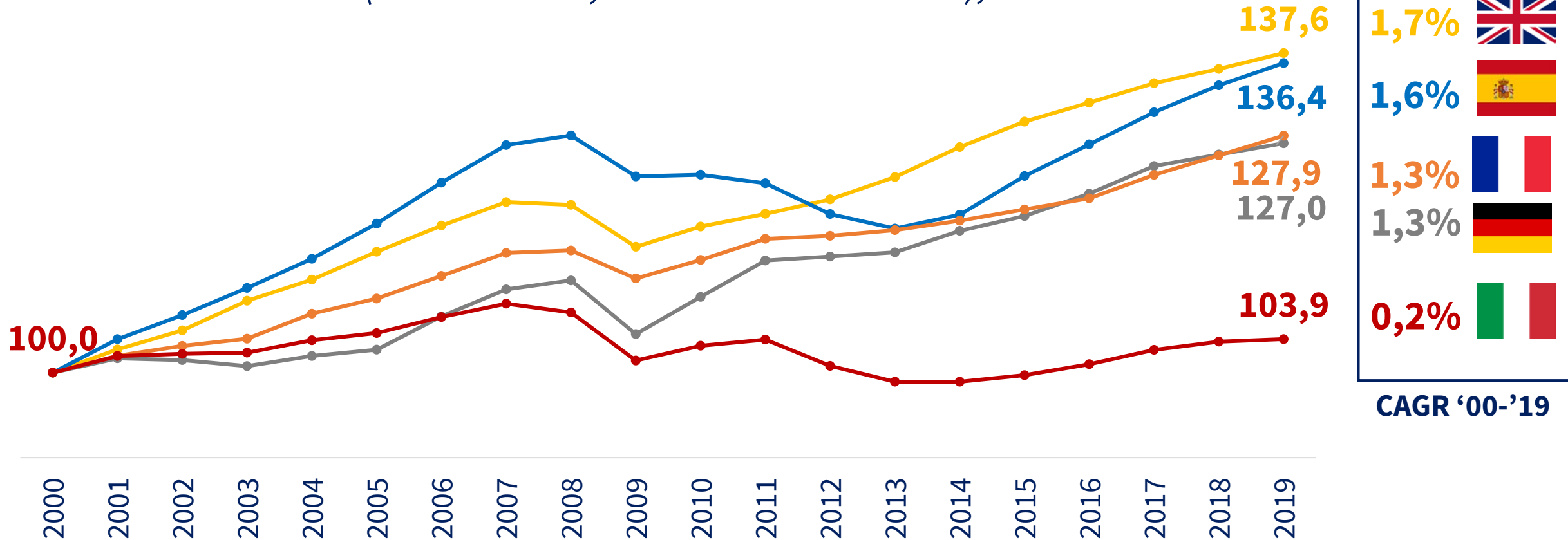
## Prodotto Interno Lordo a prezzi costanti\* in Italia e nei principali Paesi europei (miliardi di Euro), 2000-2019



... e il divario di produttività è peggiorato in media del 30% rispetto ai Paesi benchmark

## Produttività\* in Italia e nei principali Paesi europei

(valore indice, anno base 2000 = 100), 2000-2019

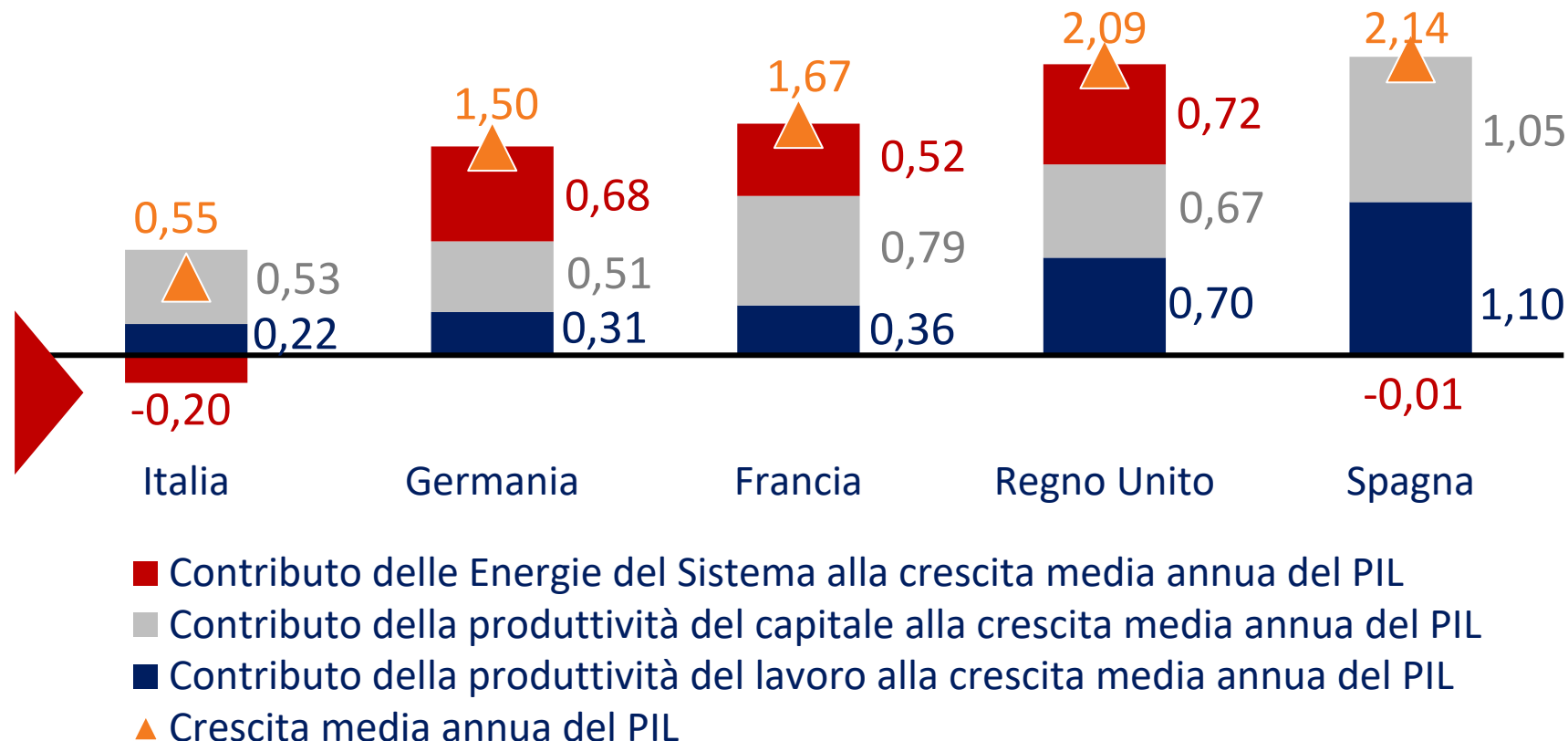


# La produttività italiana è frenata dal contributo negativo alla crescita generato da parte delle c.d. Energie del Sistema

## Contributo delle diverse componenti della produttività alla crescita media annua del PIL, (valori percentuali), 1995 - 2019

Si intendono per Energie del Sistema\* :

- pratiche manageriali,
- formazione,
- capitale umano,
- digitalizzazione,
- sostenibilità,
- P.A. a supporto costruttivo all'attività d'impresa,
- ...



## Cosa ha impedito al Paese di crescere ?

---

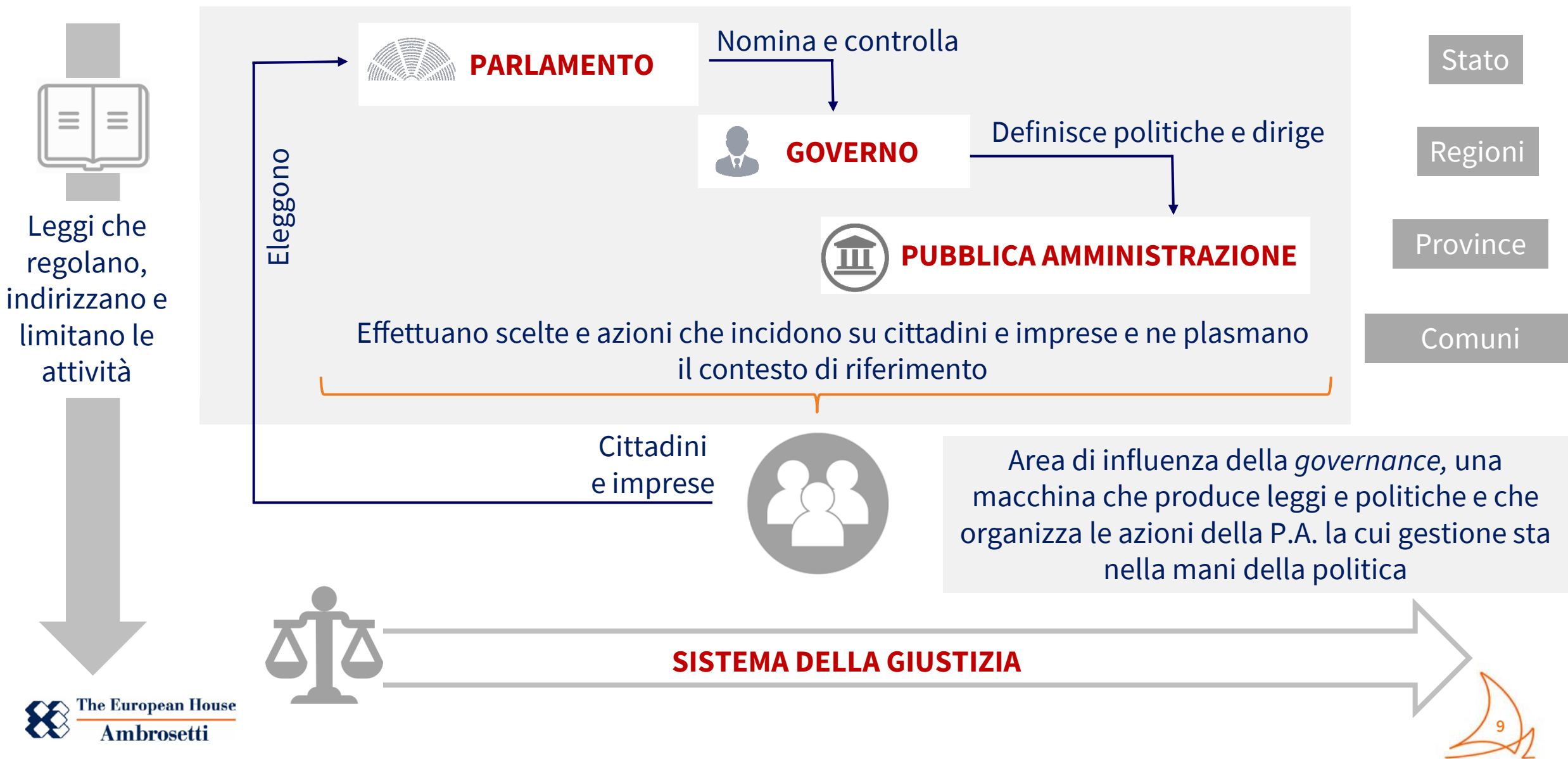
**È nostra convinzione che la gravità e la persistenza dei problemi siano dovuti alla *governance* del Paese, ovvero alla struttura del funzionamento della democrazia italiana**

# Indice dei contenuti

---

1. Perché una ricerca sulla *governance* dell'Italia
- 2. Le 10 principali criticità insite nella *governance* attuale del Paese**
3. Le proposte The European House - Ambrosetti per una nuova *governance* in Italia
4. L'impatto economico di una riforma della *governance* del Paese

# La visione sistemica di Ambrosetti Club in relazione alla *governance* del Paese



## Le 10 principali criticità insite nell'attuale *governance* del Paese

1	Instabilità dei Governi	6	Scarsa visibilità in relazione al funzionamento dei partiti
2	Conflittualità Stato-Regioni	7	Rapporto tra politica e giustizia
3	Squilibrio tra potere legislativo ed esecutivo	8	Assenza di un controllo esterno sulla magistratura
4	Polverizzazione territoriale e di <i>governance</i> della P.A.	9	Burocrazia ingessante
5	Eccessiva personalizzazione della politica	10	Autoreferenzialità e dipendenza politica

**Struttura Paese**

**Giustizia**

**Pubblica  
Amministrazione**

# L'instabilità di *governance* non permette di raggiungere obiettivi strategici di lungo termine

## 1 Instabilità

### Numero di legislature e di Governi



### Focus: numero di Governi dal 2000 al 2021



L'instabilità produce diverse inefficienze che comportano anche lo spreco di risorse economiche e di tempo

# La legge elettorale è il primo tassello, ma non l'unico, per una nuova *governance* stabile nel tempo

## 1 Instabilità



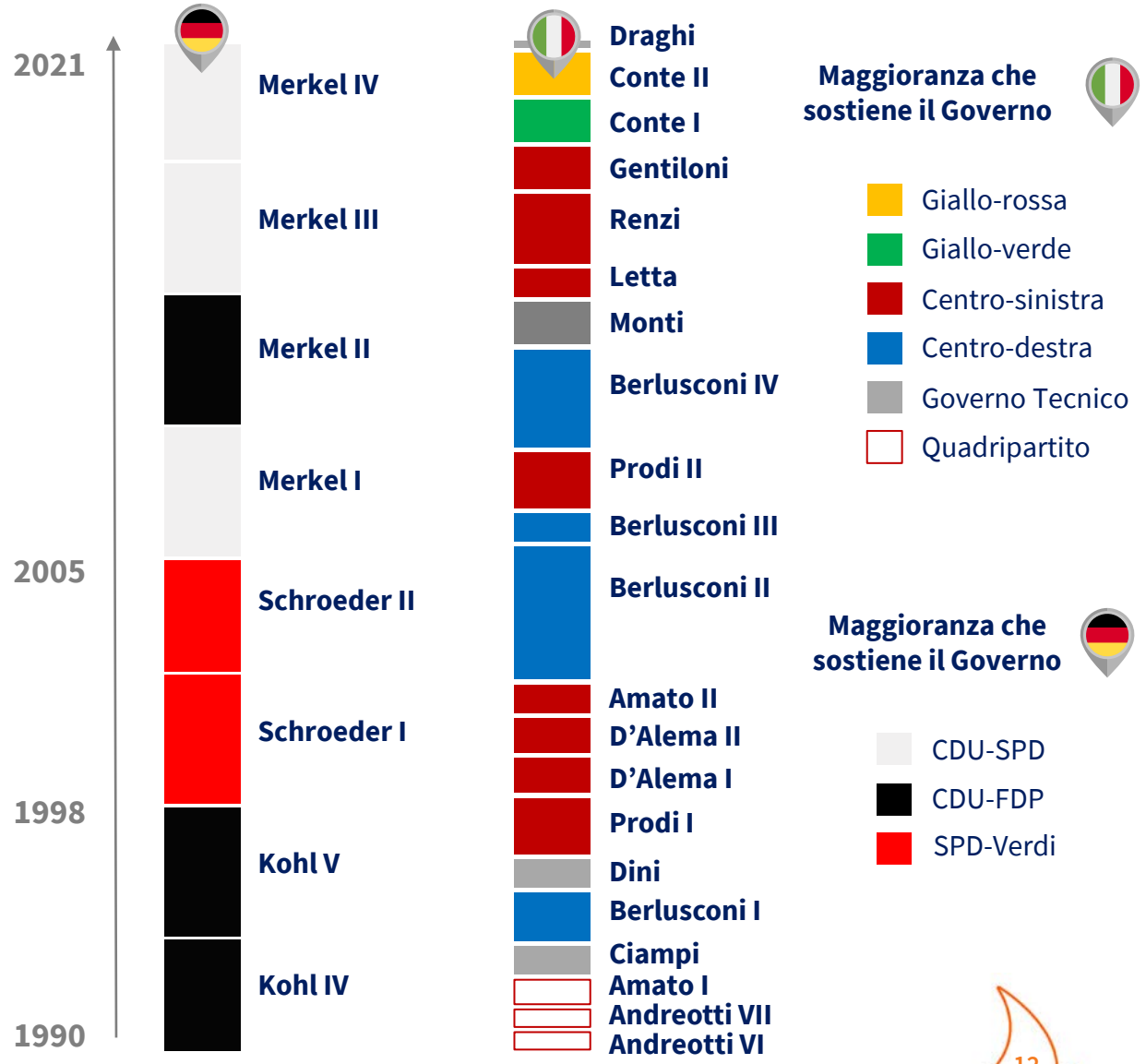
In **Italia** dal 1990\* a oggi...

- ❑ **5 riforme** della Legge Elettorale
- ❑ **21 Governi** (con alternanza al Governo di **>40 Partiti**)
- ❑ **13 Presidenti** del Consiglio Diversi



...mentre in **Germania**

- ❑ **1 riforma** della Legge Elettorale
- ❑ **8 Governi** (con alternanza al Governo di **4 Partiti**)
- ❑ **3 Cancellieri** diversi

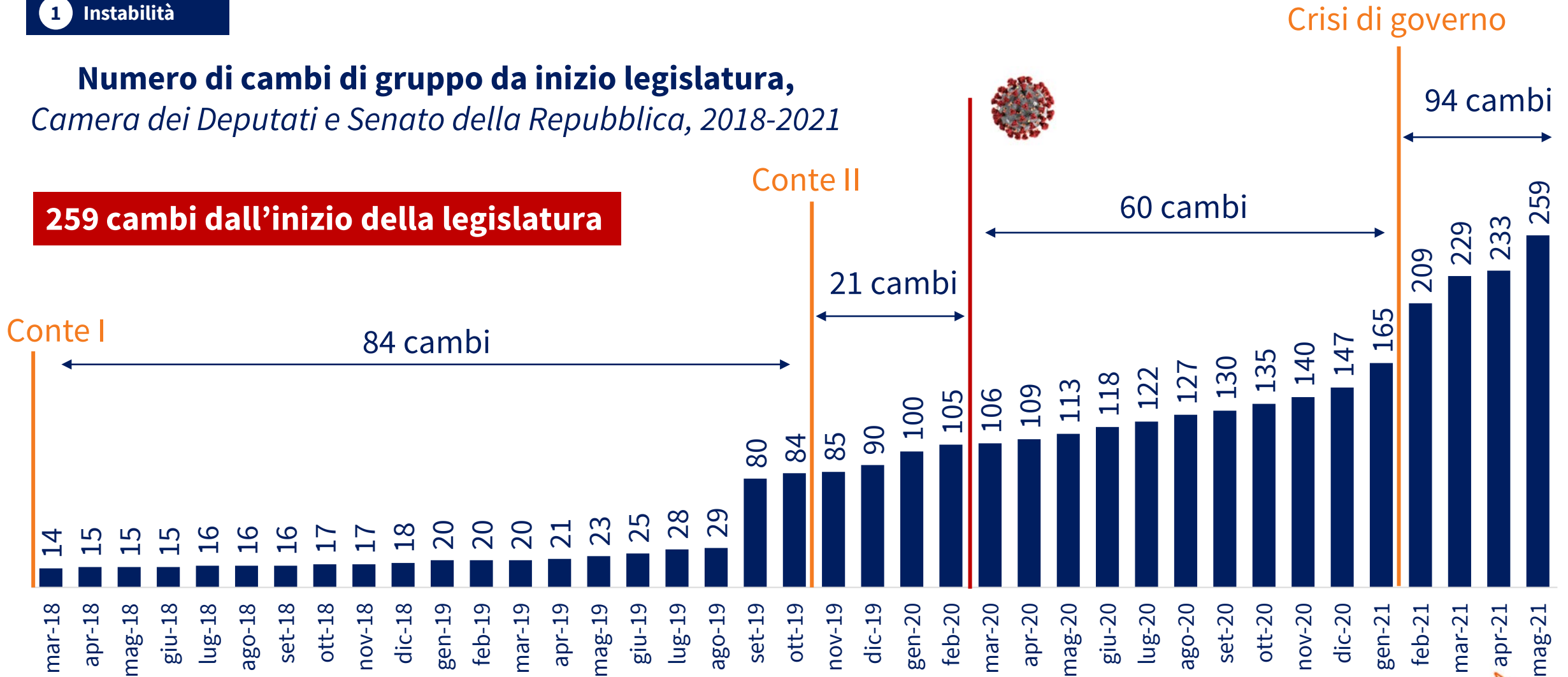


# Alla base dell'instabilità di governo anche i continui cambi di gruppo parlamentare

## 1 Instabilità

**Numero di cambi di gruppo da inizio legislatura,**  
*Camera dei Deputati e Senato della Repubblica, 2018-2021*

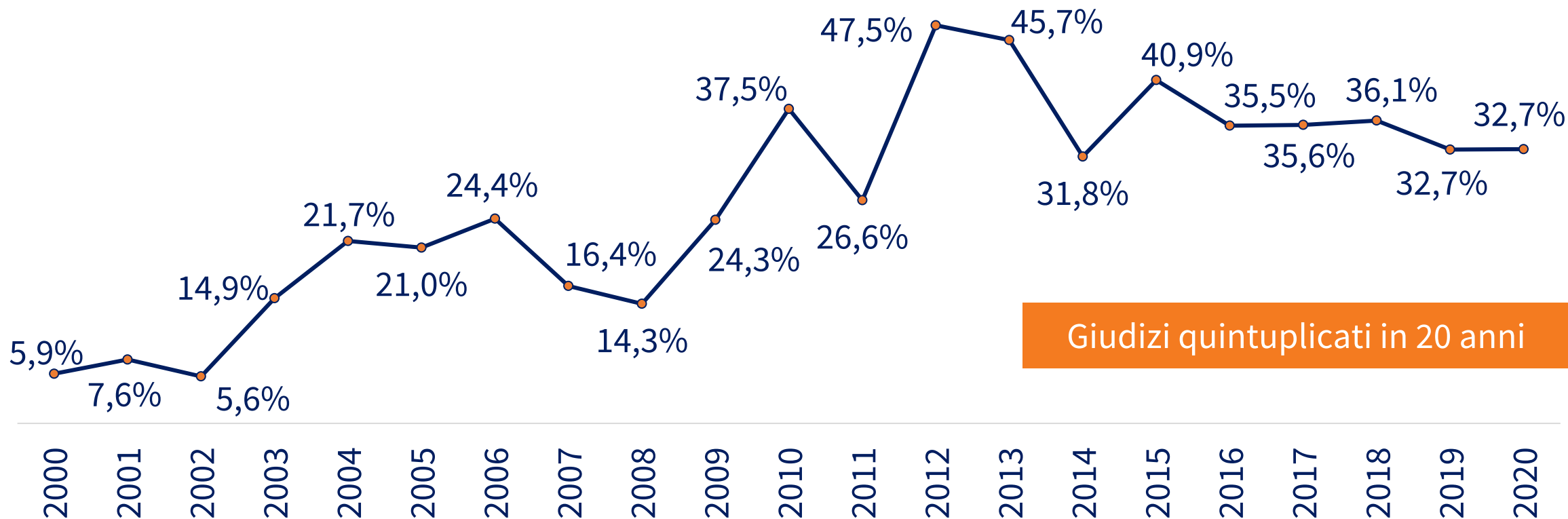
**259 cambi dall'inizio della legislatura**



# Quasi un terzo dei ricorsi alla Corte Costituzionale riguardano oggi l'attribuzione delle competenze tra Stato e Regioni

## 2 Conflittualità Stato-Regioni

Quota di giudizi in via principale espressi dalla Corte Costituzionale per anno, (% sul totale), 2000-2020

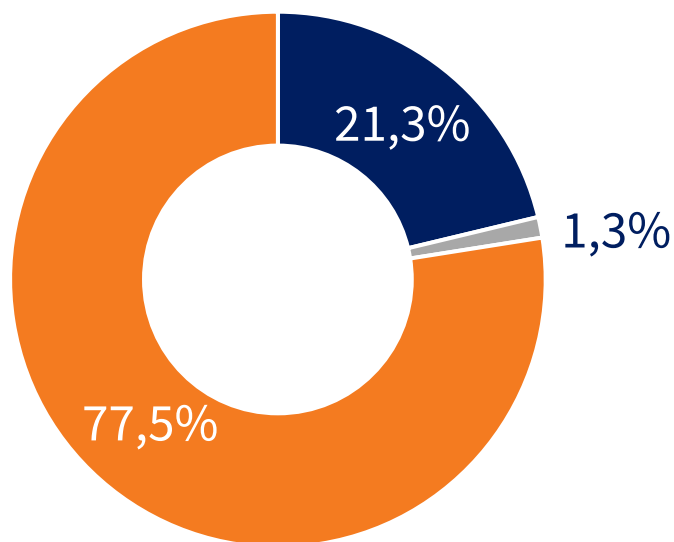


# Lo squilibrio tra potere legislativo ed esecutivo: quasi l'80% delle Leggi approvate durante la XVIII Legislatura è di iniziativa governativa

## 3 Squilibrio tra poteri

### Leggi approvate in Italia per tipologia di iniziativa

(%), XVIII Legislatura (2018-2020)



- Iniziativa parlamentare
- Iniziativa mista (popolare-parlamentare)
- Iniziativa governativa

- Tale criticità assume maggior rilievo alla luce dello **stato di emergenza** dovuto al COVID-19:
  - **33:1** il rapporto tra leggi a iniziativa governativa e parlamentare
  - **860 gli emendamenti trasformati** dal Parlamento sui disegni legge («**capacità trasformativa**»)

# La frammentazione e una non chiara distinzione delle competenze genera una forma ibrida e complessa di *governance* multilivello

## 4 Polverizzazione

### La *governance* territoriale (Tit. V Costituzione)... e la distribuzione dei poteri (Art. 117 Costituzione)



Livello	Legislativo	Regolamentazione	Finanziamento	Fornitura
Difesa	■	■	■	■
Affari interni	■	■	■	■
Affari esteri	■	■	■	■
Giustizia	■	■	■	■
Fiscalità	■	■	■	■
Ambiente	■	■	■	■
Salute	■	■	■	■
Acqua	■	■	■	■
Trasporti	■	■	■	■
Elettricità	■	■	■	■
Istruzione	■	■	■	■
Ricerca	■	■	■	■
Welfare sociale	■	■	■	■

**Esiste inoltre un forte squilibrio tra le Regioni italiane:  
l'80% del PIL e il 73% della popolazione italiana sono concentrati in 8 Regioni**

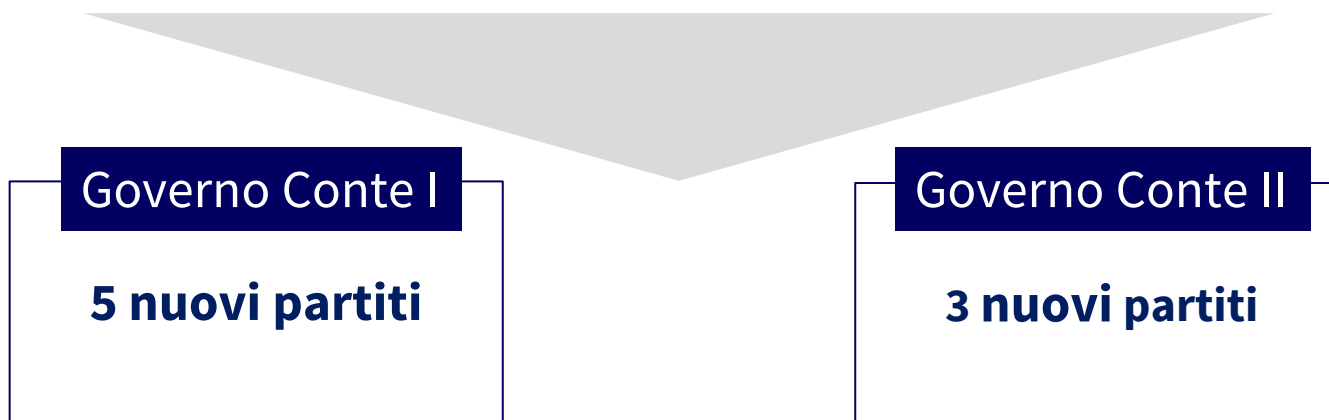
# I partiti sono sempre più centrati sulla figura del *leader* e caratterizzati da scarsa visibilità sulle modalità di funzionamento interno

5 6 Cittadino e politica

Tre classi di eventi hanno attivato l'attenzione per il ruolo elettorale dei *leader* (*Celebrità della leadership*):



Si alimenta così la continua creazione di nuovi micro-partiti



I partiti sono sempre più verticalizzati sul singolo *leader* il quale presidia la struttura attraverso uomini a lui fortemente legati

# La scarsa visibilità sul funzionamento dei partiti è dovuta alla mancanza di una disciplina comune, anche se non sono mancati tentativi per porvi rimedio

5 6 Cittadino e politica

**1 gennaio 1948**

I partiti in Italia non sono mai stati regolati da una disciplina generale

L'Art. 49 della Costituzione si limita a stabilire che:

**«Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale»**

**6 luglio 2012**

**La Legge 96/2012 introduce elementi di trasparenza in capo ai partiti:**

- revisione dei bilanci
- controllo dei bilanci da parte di una apposita Commissione
- obbligo di uno statuto conforme a “principi democratici nella vita interna”
- pubblicità degli statuti e dei rendiconti di esercizio

**28 dicembre 2013**

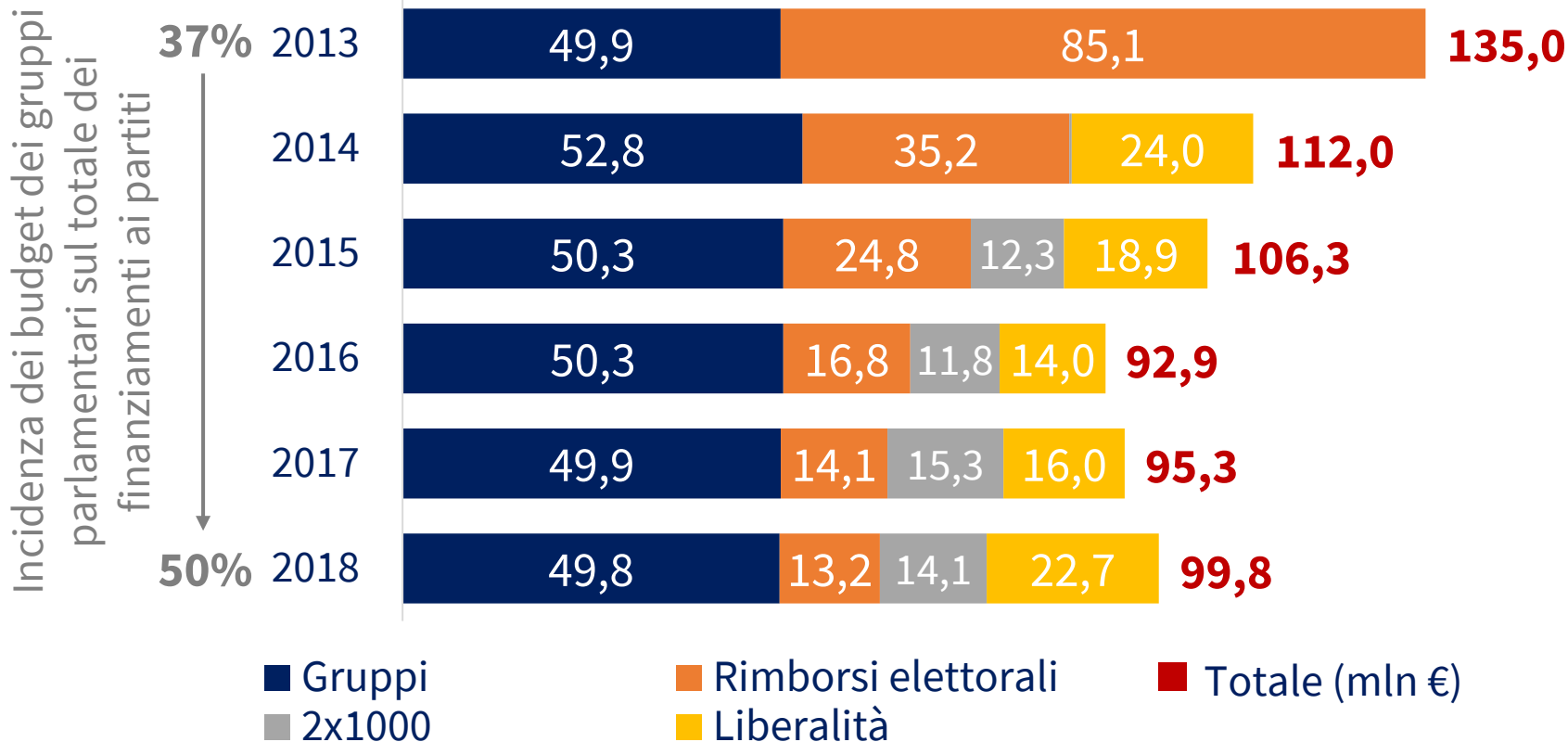
**Il D.L. 149/2013** avvia un progressivo azzeramento dei rimborsi elettorali e introduce il finanziamento privato (2x1.000 e liberalità)

I benefici fiscali sono concessi previa verifica dei requisiti di democraticità interna a seguito dell'iscrizione del partito al «registro nazionale dei partiti riconosciuti»

**Si crea un nesso tra democrazia interna e concessione dei benefici fiscali per i privati**

# La progressiva riduzione dei rimborsi elettorali\*, solo in parte compensata dai contributi privati, ha reso i budget dei gruppi parlamentari di fondamentale importanza per i partiti

## XVII Legislatura - Finanziamento dei partiti: distribuzione per tipologia (milioni di euro), 2013-2018

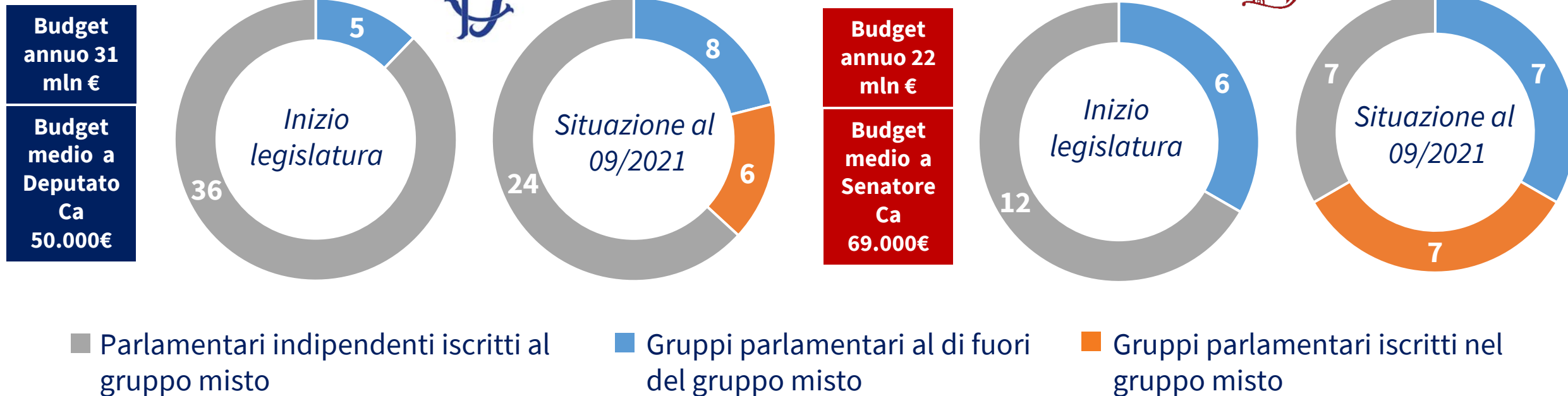


- Le risorse sono erogate direttamente al Gruppo proporzionalmente al numero di eletti.
- Sono quindi risorse certe che non dipendono dalla capacità di «fund raising» del partito.
- Per ammontare, oggi, le risorse a disposizione dei gruppi sono la vera cassa dei partiti.

# La disponibilità di risorse garantite contribuisce ai movimenti da e per i diversi gruppi parlamentari presenti in Parlamento, ivi inclusa l'esistenza di posizioni indipendenti

5 6 Cittadino e politica

## XVIII legislatura - Numero dei gruppo parlamentari, 2018-2021



Data la crescente centralità delle risorse finanziarie destinate ai gruppi, nel tempo, molte spese (in primis personale e comunicazione) sono state trasferite dal partito ai budget dei gruppi

# Il labile confine tra politica e giustizia e la scarsa punibilità dei giudici hanno attribuito alla Magistratura un senso di corporazione agli occhi del cittadino

7

8

Rapporto con la politica e controllo sulla giustizia

1

## Il CSM è composto da 27 membri eletti tra magistrati e laici, quest'ultimi scelti dal Parlamento che elegge anche il Vice Presidente

- 1/3 dei membri del CSM è eletto dal Parlamento (c.d. componente laica), il che pone alcune **controversie sul confine tra politica e magistratura**
- **Inoltre, su 19 Vice Presidenti eletti nella storia del CSM, 11 erano politici nazionali in carica** al momento dell'elezione
- Il resto dei componenti è eletto dalla **Magistratura che si esprime in correnti**, il cui confine tra indipendenza e politica è spesso non chiaramente identificabile

2

## La responsabilità dei giudici sembra essere un miraggio

- Nel quinquennio 2012-2019 su circa **7.616 azioni disciplinari** solo circa il **10% si sono trasformate in procedimenti** disciplinari
- **1/3 i procedimenti** disciplinari che si sono **conclusi con una condanna**, circa il 3% del totale delle azioni
- Tra il 2010 e il 2021, **544 cause per responsabilità civile del Magistrato, 8 le condanne**

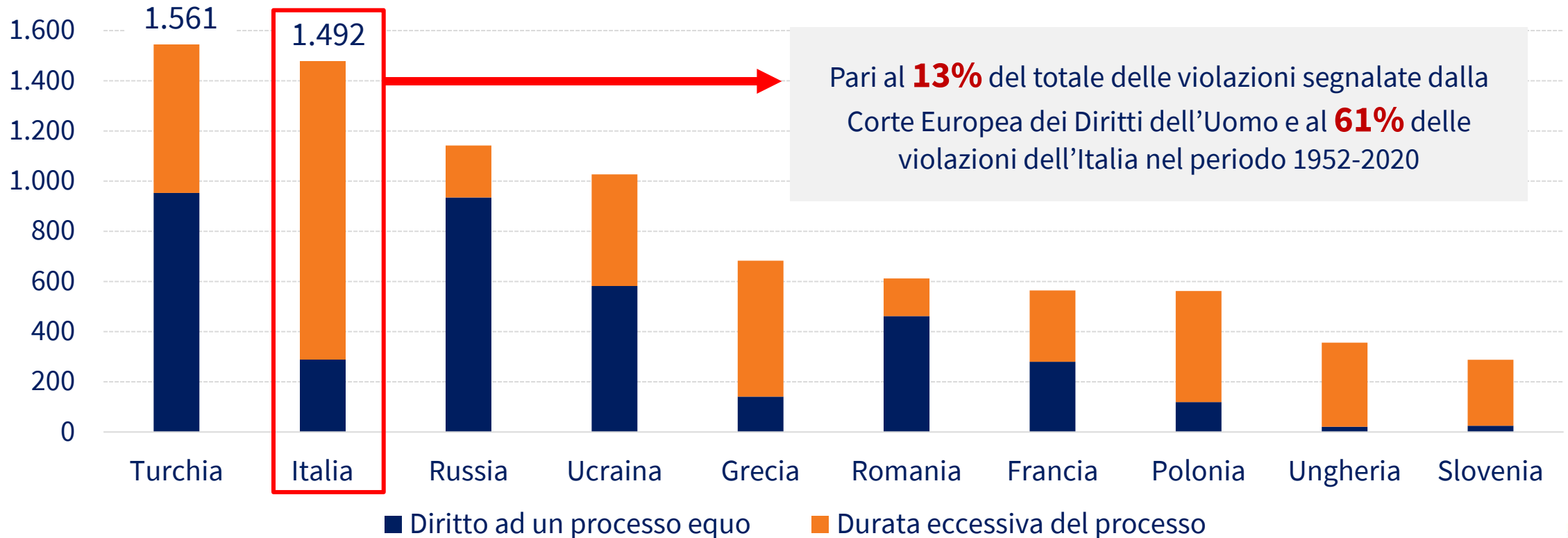
# La bassa perseguibilità dei giudici si scontra con il numero di violazioni dei diritti degli imputati legati all'equità e all'efficacia dei processi giuridici in Italia

7

8

Rapporto con la politica e controllo sulla giustizia

**Paesi con il maggior numero di violazioni dei diritti legati a trattamento equo e durata del processo ex art. 6 della Convenzione Europea per la salvaguardia dei Diritti dell'Uomo presso la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo (valori assoluti), 1959-2020**



# L'inefficienza del sistema giudiziario è una delle principali cause della stagnazione dei flussi di Investimenti Diretti Esteri (IDE) nel Paese negli ultimi anni

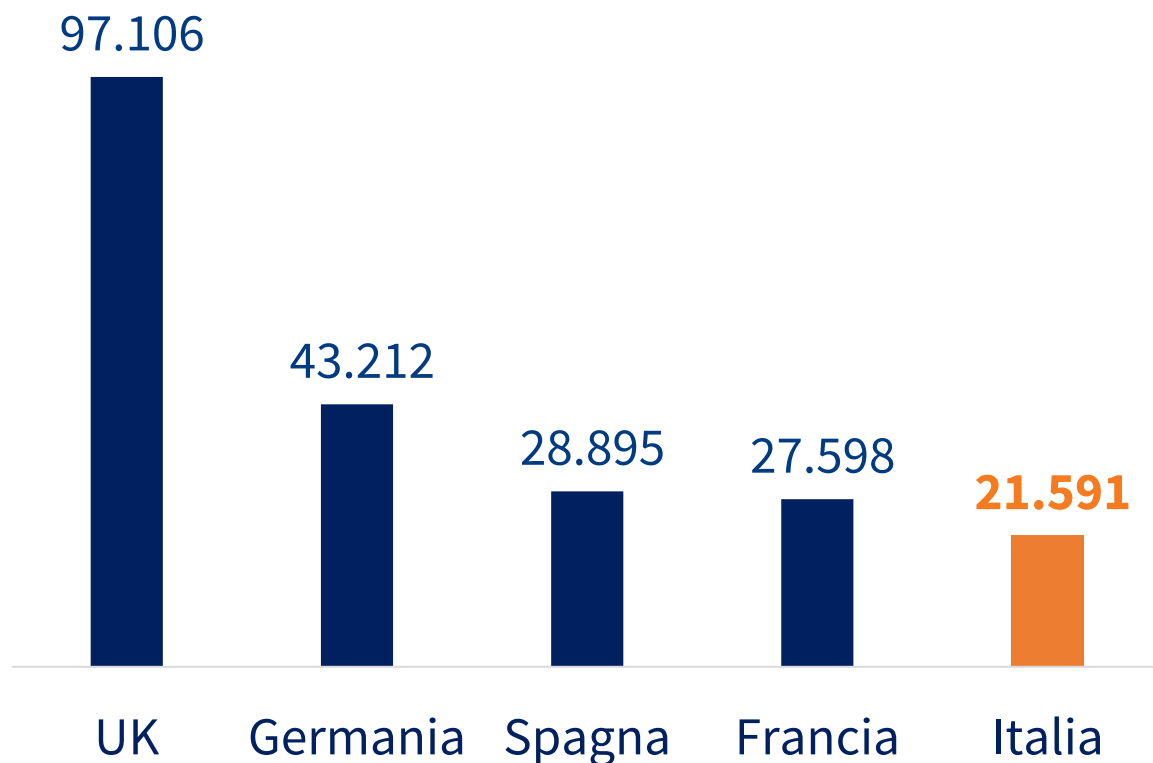
7

8

Rapporto con la politica e controllo sulla giustizia

## Flusso di Investimenti Diretti Esteri in entrata

(milioni di Dollari), media 2016 - 2020



## Nel quinquennio, lo stock di Investimenti Diretti Esteri in Italia è stato pari al:



22% rispetto allo stock di IDE in UK



50% rispetto allo stock di IDE in Germania



75% rispetto allo stock di IDE in Francia



78% rispetto allo stock di IDE in Spagna

**NB: nel 2020 gli IDE in Italia sono stati negativi per 388 milioni di Euro**

# La burocrazia è un limite per le aziende sia in termini economici che di tempo: ma da peso aggiunto può evolvere a potenziale aggiunto per il Paese

## 9 Burocrazia

### Alcuni esempi del peso della burocrazia in Italia

**4%**

L'incidenza della burocrazia sul fatturato delle piccole imprese

**45-190**

Intervallo min e max di giorni dedicati alla burocrazia da una risorsa in azienda

**57,2**

Il costo della burocrazia per il sistema produttivo in miliardi di euro

**370**

Le ore necessarie per preparare una procedura di carattere ambientale.

Di fondamentale importanza il Decreto Semplificazioni Bis (31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 108 del 29 luglio 2021) che, con la finalità di velocizzare le procedure amministrative che incidono sull'attuazione del PNRR, introduce numerose disposizioni di carattere generale utili a snellire la burocrazia in Italia

# Il peso della burocrazia è altresì alimentato dall'assenza di razionalizzazione della normativa vigente

## 9 Burocrazia

70.000 la stima relativa alle leggi a livello nazionale in vigore in Italia\*



7.000 in Francia, 5.500 in Germania e 3.000 in UK

tuttavia

In Germania sono state promulgate 2.650 leggi negli ultimi 20 anni, in Italia 2.171

Oggi, la differenza non risiede più nel **flusso** normativo, ma nello **stock accumulato**

(\*) Secondo stime del Poligrafico di Stato le leggi in vigore a livello nazionale potrebbero arrivare fino a 110mila. L'ampia differenza tra le due valutazioni indica come l'eccessiva proliferazione legislativa abbia creato un vero e proprio caos normativo tale da non permettere neppure una univoca misurazione circa il numero delle leggi attive nel Paese.

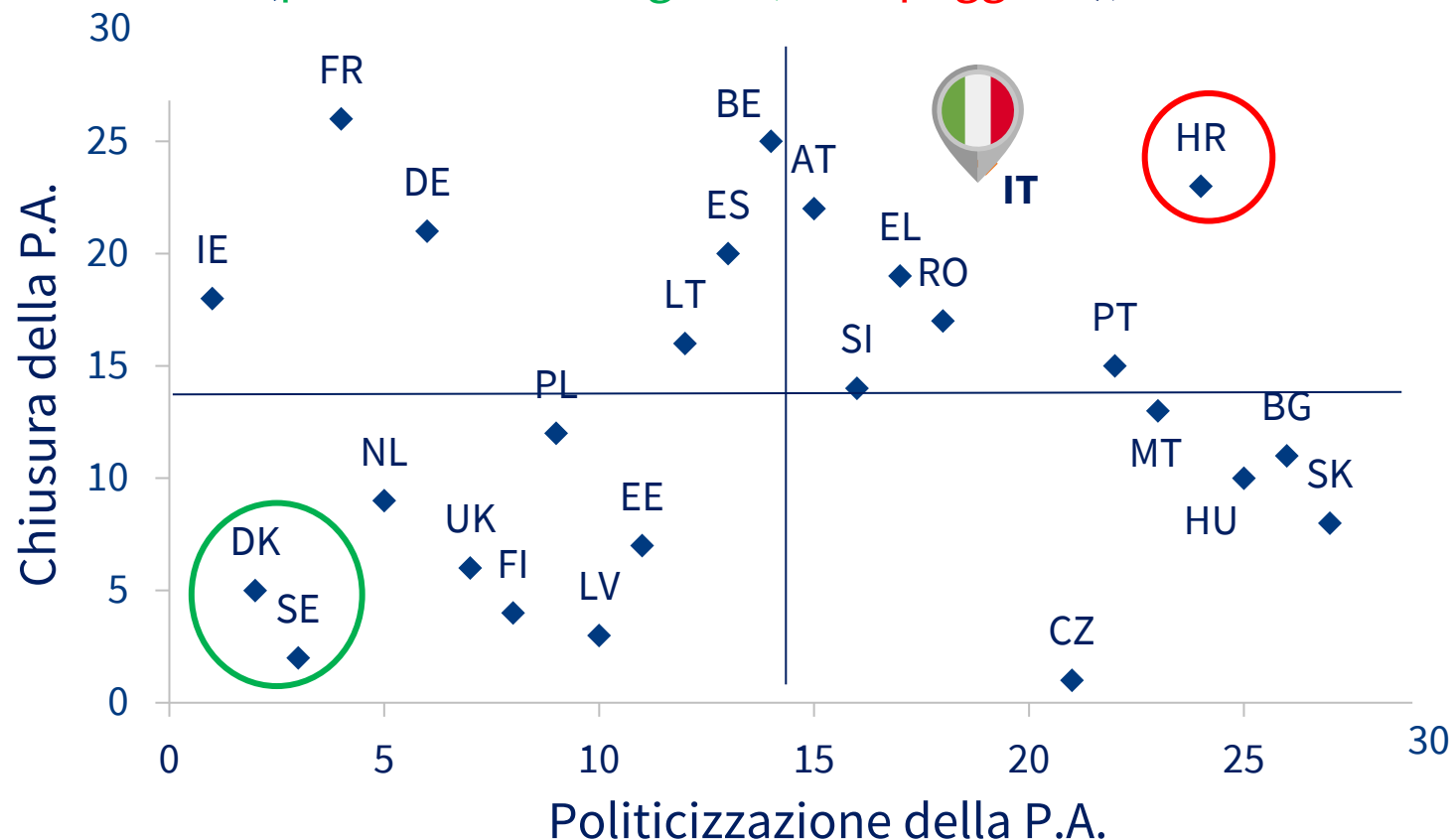
Fonte: elaborazione The European House – Ambrosetti su dati Normattiva, 2019

# La Pubblica Amministrazione italiana è tra le più autoreferenziate e politicizzate in UE

10 Autoreferenzialità

## Ranking dei Paesi UE,

(posizione: 1 = migliore; 30 = peggiore), 2018



- L'indicatore **Chiusura** indica quanto un'amministrazione pubblica interagisca costruttivamente con il settore privato
- L'indicatore **Politicizzazione** indica quanto una P.A. sia formata da elementi tecnici piuttosto che di nomina politica

# L'autoreferenzialità appare evidente dal confronto tra la valutazione della *performance* auto-attribuita e quella dichiarata dai cittadini

10

Autoreferenzialità



*Ministero degli Affari Esteri  
e della Cooperazione Internazionale*

100%



**AgID** Agenzia per  
l'Italia Digitale

100%



MINISTERO  
DELL'INTERNO

100%



100%



*Ministero  
dello Sviluppo Economico*

100%

% cittadini che considera  
abbastanza buona e  
molto buona l'offerta dei  
servizi pubblici

22%

## Indice dei contenuti

---

1. Perché una ricerca sulla *governance* dell'Italia
2. Le 10 principali criticità insite nella *governance* attuale del Paese
- 3. Le proposte The European House - Ambrosetti per una nuova *governance* in Italia**
4. L'impatto economico di una riforma della *governance* del Paese

## Perché...

### **Urge mettere a fuoco una Visione Paese**

La nostra proposta per il Paese è quella di:  
“Essere IL Paese di riferimento nello sviluppo delle eccellenze per far vivere meglio il mondo”

### **Una buona *governance* si deve ispirare a dei principi cardine**

Questi principi sono:

- ❑ mettere il cittadino al centro
- ❑ garantire una stabilità nel tempo
- ❑ una semplicità e razionalità di utilizzo
- ❑ l'orientamento alle future generazioni
- ❑ più attenzione alla sostanza e meno forma
- ❑ equità, merito e competenza

La buona *governance* è un **insieme di meccanismi** che organizzano il funzionamento del Paese e che **rende i cittadini più soddisfatti/felici/contenti**

# Le proposte The European House - Ambrosetti per una nuova *governance* in Italia

## 4 obiettivi di fondo\*

### Stabilità di governance

La nuova *governance* dovrà essere pensata e costruita in funzione di una maggiore stabilità di governo nel tempo

### Cittadino al centro della politica e delle scelte del Paese

Il cittadino deve tornare a sentirsi protagonista della gestione del Paese

### Soluzione conflitto Stato-Regioni

E' necessario dare chiarezza al rapporto tra Stato e Regioni al fine di non aggiungere complessità alla complessità

### Economie di scala e di scopo

E' necessario rendere più efficaci la *governance* del Paese per guadagnare flessibilità e ridurre i costi



## Le proposte per una maggiore stabilità di *governance* (1/2)

Proposta	Cosa fare
Riforma delle <b>legge elettorale in chiave maggioritaria</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 50% di attribuzione dei seggi del Parlamento con voto uninominale (oggi 37%)</li><li>▪ Introduzione del voto di preferenza senza liste bloccate</li><li>▪ Soglia di sbarramento al 4%</li></ul>
<b>Sfiducia costruttiva</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introduzione di un meccanismo per cui un governo non può cadere se non ne nasce un altro contemporaneamente</li></ul>
<b>Revisione dei Gruppi Parlamentari,</b> abolizione del Gruppo misto e ridefinizione dei budget	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Aumento del numero minimo necessario alla formazione di un gruppo parlamentare</li><li>▪ Abolizione del gruppo misto</li><li>▪ Riduzione dei budget dei gruppi parlamentari e revisione delle spese ammesse</li><li>▪ Revisione in chiave unitaria dei regolamenti di Camera e Senato</li></ul>
<b>Rimodulazione dei Decreti Legge</b>	<p>Rimodulazione della facoltà del Governo di normare in casi straordinari di necessità e urgenza riconducendo tale possibilità a:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ specifiche fattispecie a priori identificate (come ad esempio l'emergenza sanitaria, la sicurezza nazionale e disastri naturali)</li><li>▪ casi di volta in volta autorizzati dal Presidente della Repubblica</li></ul>

## Le proposte per una maggiore stabilità di *governance* (2/2)

Proposta	Cosa fare
Maggiore collegialità in Consiglio dei Ministri	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Anticipare almeno a tre giorni prima del CdM la diffusione del materiale da discutere</li><li>▪ Evitare riunioni del CdM in ore poco consone alla normale attività lavorativa se non in caso di estrema urgenza o straordinarietà</li><li>▪ Introduzione di un ufficio istruttore per la predisposizione di dossier a supporto delle decisioni e per il raccordo con gli uffici dei singoli Ministeri</li></ul>
Superamento del <b>Bicameralismo perfetto</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Attribuzione alla sola Camera dei Deputati della rappresentazione politica e il conseguente compito di nominare il governo</li><li>▪ Trasformazione del Senato della Repubblica nel luogo di confronto tra Stato e Regioni attribuendogli il ruolo di camera di compensazione tra equilibri centrali e regionali</li></ul>
Progressiva riduzione delle tornate elettorali verso un <b>numero ristretto di <i>election day</i> o verso unico <i>election year</i></b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Progressivo allineamento (per il tramite del prolungamento dei mandati in scadenza o per il tramite dell'accorciamento temporaneo dei nuovi mandati elettorali) verso pochi e identificati <i>election day</i> nel corso dell'anno (max 3) o in caso estremo verso un unico <i>election year</i> nel corso della legislatura</li></ul>

## Le proposte per mettere il cittadino al centro della *governance* (1/3)

Proposta	Cosa fare
<b>Regolamentazione comune</b> per i partiti politici	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Regolamenti comuni che fissino le regole per consentire la scalabilità del partito e garantiscano che ogni partito sia espressione di collegialità di vedute</li><li>▪ Introduzione di obblighi di formazione certificati in capo ai partiti politici per tutti i candidati a cariche pubbliche</li><li>▪ Iscrizione alle elezioni nazionali se presenti strutture in almeno il 50% delle regioni oltre a Comitati locali obbligatori di discussione dei temi politici anche in <i>phygital</i></li></ul>
Rafforzare i meccanismi di <b>trasparenza in materia di finanziamento</b> ai partiti	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introduzione dell'obbligo del registro dei contribuenti per tutti i Comuni*</li><li>▪ Riduzione della soglia di pubblicità delle erogazioni a 250 euro/anno*</li><li>▪ Introduzione dell'obbligo di trasparenza per le Fondazioni circa le loro entrate a valle in caso di erogazione di contributi a partiti e politici a monte</li></ul>
Introduzione dell' <b>anagrafe dei candidati</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Istituzione dell'Anagrafe dei Candidati in cui ogni cittadino possa valutare CV ed esperienze di tutti candidati a una carica pubblica (locale, regionale o nazionale)</li></ul>
Avvio di forme di <b>democrazia partecipativa</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Avvio da parte dei partiti di progetti strutturati mirati al coinvolgimento della popolazione su specifici temi di confronto al fine di generare proposte politiche o di intervento condivise</li><li>▪ Favorire la partecipazione di giovani a queste iniziative</li></ul>

## Le proposte per mettere il cittadino al centro della *governance* (2/3)

Proposta	Cosa fare
Elezione di un terzo del Parlamento per il tramite di un <b>sorteggio casuale*</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introduzione di un meccanismo di sorteggio casuale effettuato tra pre-candidati iscritti all'anagrafe dei candidati e previa dichiarazione di disponibilità</li><li>▪ Il deputato estratto a sorte potrà partecipare ad una sola legislatura</li><li>▪ 'Sterilizzazione': il deputato non potrà ricoprire incarichi elettivi o nella PA dopo la fine del suo mandato (per almeno 5 anni)</li></ul>
Introduzione del <b>voto digitale</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introduzione dell'opportunità di optare per il voto digitale – con i massimi livelli di sicurezza – per le elezioni a tutti i livelli</li><li>▪ Previsione di includere il voto digitale come modalità standard per le votazioni interne ai partiti (rendendo trasparente le rispettive posizioni sulle singole decisioni)</li></ul>
<b>Partecipazione diretta dei cittadini nella nomina del CSM</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Nomina del vicepresidente del CSM da parte del Presidente della Repubblica (anziché dalla politica)</li><li>▪ Elezione dei componenti laici con nomina popolare (anziché dal Parlamento in seduta comune)</li></ul>
Introduzione di un' <b>Alta Corte di Giustizia</b> per i giudici	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Istituzione di un'Alta Corte, esterna e indipendente (formata da personalità di plurima provenienza e competenza) che possa giudicare i magistrati</li><li>▪ Nomina dei membri dell'Alta Corte da parte del Ministro della Giustizia, scelti tra magistrati (ordinari e speciali) esterni al CSM, di comprovata esperienza e indipendenza</li></ul>

## Le proposte per mettere il cittadino al centro della *governance* (3/3)

Proposta	Cosa fare
<b>Eliminazione della «porta girevole»</b> tra politica e giustizia	<ul style="list-style-type: none"><li>Introduzione della norma in virtù della quale, se un giudice abbandona temporaneamente la magistratura per la carriera politica, non sia più possibile tornare ad esercitare le funzioni di magistrato in quanto la propria indipendenza potrebbe risultare (a vario titolo) compromessa</li></ul>
Istituzione di un <b>Comitato Nazionale per la Valutazione della Pubblica Amministrazione</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Nomina di un organismo a carattere nazionale responsabile per una valutazione oggettiva di tutte le performance della Pubblica Amministrazione</li><li>Nomina di profili manageriali e statistici per la direzione e l'operatività dell'organismo</li></ul>

# Le proposte per risolvere il conflitto Stato-Regioni

---

## Proposta

## Cosa fare

### **Abolizione delle competenze concorrenti**

- Approvazione di una legge di revisione costituzionale che modifichi l'Art. 117 eliminando completamente la competenze concorrenti

### **Abolizione delle Regioni a statuto speciale\***

- Abolizione delle Regioni a statuto speciale

# Le proposte per generare economie di scala e di scopo

Proposta	Cosa fare
Introduzione delle <b>Macroregioni</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Costituire delle Macro-regioni attraverso il ridisegno degli attuali confini regionali o l'aggregazione di regioni esistenti (un'ipotesi estrema, solo 5 Regioni: Nord Ovest, Centro Nord, Nord Est, Centro e Sud)</li></ul>
Introduzione dei <b>distretti comunali</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introduzione dei Distretti Comunali (elettivi), come unico ambito di gestione dei temi locali, con capacità di intervenire su tutti gli aspetti di pianificazione territoriale.</li><li>▪ Abolire completamente le Province</li><li>▪ Mantenimento di presidi comunali locali (con sola funzione esecutiva) per garantire ai cittadini la migliore relazione amministrativa</li></ul>
Introduzione dei <b>Testi Unici Abrogativi</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Introdurre Testi Unici Abrogativi che abroghino in modo esplicito tutti i testi relativi alla materia in oggetto non contenuti nel Testo Unico</li><li>▪ Ogni successivo provvedimento dovrà configurarsi come modifica al Testo Unico</li></ul>
Valorizzare il <b>ruolo del giudice nel processo di legiferazione</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Prevedere un parere da parte del Sistema Giudiziario sulle proposte di legge prima dell'inizio del loro iter autorizzativo parlamentare e prima della votazione finale</li></ul>
Razionalizzazione dei <b>reati penali</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Abrogazione di tutte le fattispecie di reato penale che non vedono l'autorizzazione a procedere per via della loro scarsa rilevanza</li></ul>

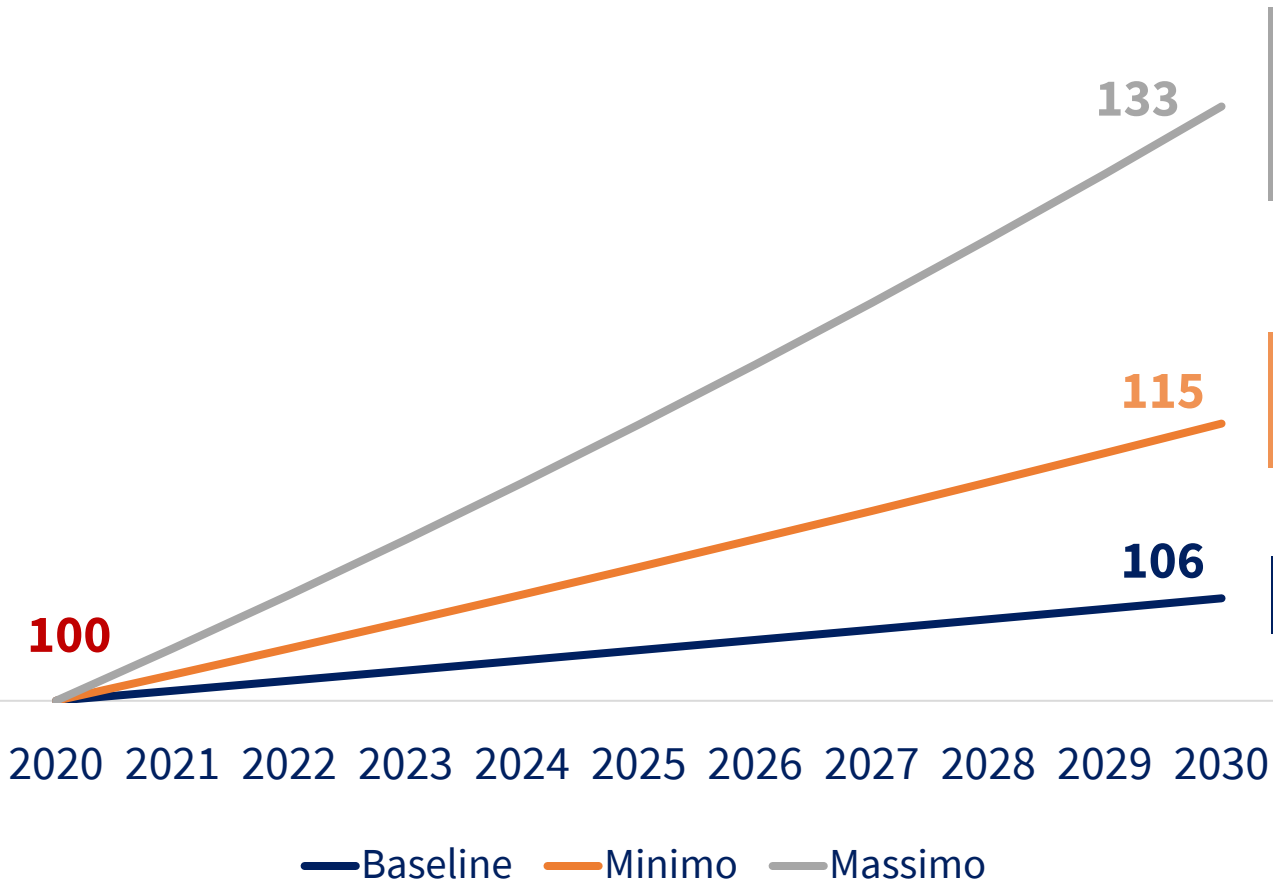
## Indice dei contenuti

---

1. Perché una ricerca sulla *governance* dell'Italia
2. Le 10 principali criticità insite nella *governance* attuale del Paese
3. Le proposte The European House - Ambrosetti per una nuova *governance* in Italia
4. **L'impatto economico di una riforma della *governance* del Paese**

# Una migliore governance impatterebbe su tutte le componenti della produttività generando un'importante occasione di crescita per il Paese

**Crescita media di lungo periodo del PIL italiano\***,  
(numero indice: 2020 = 100), 2020-2030



**Scenari**

Tutte le componenti della produttività pari ai massimi livelli dei Paesi Benchmark\*\*

Solo le energie del sistema pari a quelle della Germania

Produttività invariata

**Delta PIL al 2030 rispetto alla baseline**

**+426 miliardi di euro**  
**+24,6% su PIL 2019**

**+119 miliardi di euro**  
**+6,9% su PIL 2019**

# Ridisegnare l'Italia. Proposte di *governance* per cambiare il Paese.

## Allegati alla presentazione

Allegato 1 - Le principali ricerche di Ambrosetti Club sul Sistema Paese

Allegato 2 - I membri di Ambrosetti Club

Allegato 3 - Le personalità che hanno supportato lo sviluppo dei contenuti

Allegato 4 - La *time line* per l'implementazione delle riforme sulla *governance* in Italia

Allegato 5 - I 19 mali italici



La dimensione strutturale delle criticità che affliggono l'Italia ha da sempre stimolato Ambrosetti Club a una riflessione sul Sistema Paese con l'obiettivo di:

- analizzare i motivi della scarsa crescita del Paese
- comprenderne le determinanti
- proporre le migliori azioni di sistema per il rilancio del Paese

Anno	Ricerca	Anno	Ricerca
2012	Come ridurre il <b>Debito Pubblico</b> italiano: il piano d'azione	2017	Gli impatti della <b>Riforma della PA, del Jobs Act</b> , del settore bancario e del credito e della Riforma Costituzionale al servizio delle imprese e dei cittadini
2012	La <b>burocrazia</b> nel nostro Paese: una sfida strategica per la competitività dell'Italia	2017	Il miglioramento del <b>sistema giudiziario</b> e la lotta alla <b>corruzione</b>
2013	<b>Crescita, lavoro, sviluppo</b> : le priorità per la ripresa in Italia	2018	Gli interventi di miglioramento del <b>sistema giudiziario</b> e la lotta alla corruzione per favorire un ambiente pro-business e l'attrattività dell'Italia
2014	Il ruolo di una efficace <b>politica industriale</b> per la competitività del nostro Sistema Paese	2019	Progetto 11,7: questo il rapporto tra <b>investimenti strategici</b> stanziati e opere in costruzione. Ne siamo consapevoli?
2015	<b>Finanza</b> per la crescita	2019	La <b>P.A.</b> da Peso Aggiunto a Potenziale Aiuto alla crescita del Paese
2015	Come cambiare il <b>sistema giudiziario</b> e come contrastare la <b>corruzione</b> per migliorare la competitività dell'Italia	2020	Il rilancio del <b>Sistema universitario</b> come motore di crescita e di sviluppo del Sistema Paese. L'Università 5.0
2016	<b>Finanza</b> per la crescita	2020	<b>Rilanciare l'Italia</b> . Le 8 proposte del Club The European House - Ambrosetti

# Si ringraziano i membri di Ambrosetti Club (1/3)

Allegato 2

- 3M Italia
- A. AGRATI
- A2A
- ABB
- Acea
- Acetificio Marcello De Nigris
- Aerea
- Alce Nero
- Alessi
- Algebris
- Allex
- Alliance Healthcare Italia
- Allianz
- Allianz Bank Financial Advisors
- Almaviva
- Alstom Ferroviaria
- Amazon Web Services Emea
- Amundi Sgr
- Ankorgaz
- ARA Autoveicoli Ricambi Affini
- Area Science Park Trieste
- Arriva Udine
- Asja Ambiente Italia
- Assicurazioni Generali
- Astrazeneca
- Atos Italia
- Auditel
- Aviva Italia Holding
- AVM Associati
- Axa Assicurazioni
- Axpo Italia
- B.F.
- Banca di Cividale - Civibank
- Banca Generali
- Banca Nazionale del Lavoro
- Banca Popolare di Puglia e Basilicata
- Banca Popolare di Sondrio
- Banca Sella Holding
- Banca Sistema
- Banco Santander
- Bank of America Securities
- Barclays Bank Ireland
- BASF Italia
- Bayer Italia
- Belvedere
- Blackrock Investment Management
- Bonfiglioli Riduttori
- Bora
- Brembo
- British American Tobacco
- BS-Business Strategies
- C.L.N.
- C.V.A. – Compagnia Valdostana delle Acque
- Cannon
- Cassa di Risparmio di Bolzano
- Cattolica Services
- Cavit
- Ceetrus Italy
- Cherry
- Cinven
- Cisco Systems Italia
- Cleary Gottlieb Steen & Hamilton
- CNA Bologna
- CNPADC – Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza dei Dottori Commercialisti
- Co.Mec.
- Comes Srl
- Comoi Group
- Compugroup Medical Holding
- CONAD – Consorzio Nazionale Dettaglianti
- Confagricoltura
- Confederazione Nazionale Coltivatori Diretti
- Consiglio per le Relazioni tra Italia e Stati Uniti
- Consorzio Idrico Terra di Lavoro
- Consorzio per la tutela del formaggio Grana Padano
- Continuus – Properzi
- Convergenze
- Cooperativa Servizi Sanitari
- Crai
- Crédit Agricole Corporate & Investment Bank
- Crédit Agricole Italia
- Daiichi Sankyo Italia
- Datrix
- Davide Campari - Milano

## Si ringraziano i membri di Ambrosetti Club (2/3)

Allegato 2

- Dedalus Italia
- Dell Technologies
- Deutsche Bank
- DHL Supply Chain (Italy)
- DXC Technology Italy
- E.P.M. Servizi
- Edelweiss Energia
- Edenred Italia
- EGEA - Ente Gestione Energia e Ambiente
- EHT - Etna Hitech
- Electro Power Systems Elettronica
- Elettronica
- Elior Ristorazione
- Enel
- Engie Italia
- Eni
- Eolo
- Eulip
- Euroitalia
- Eustema
- Everel Group
- Facebook Italy
- Facilitylive Opco
- Falck
- Federfarma Lombardia
- Ferrovie Dello Stato Italiane
- Fersovere
- Fervo
- Fimer
- Finanziaria Internazionale Holding
- Finmasi
- FNM Ferrovie Nord Milano
- Fondazione Fiera Milano
- Fondazione Sicilia
- Fondo Italiano D'investimento Sgr
- Fontana Finanziaria
- Fox Petroli
- Fratelli Cosulich
- Gala
- Galbusera
- Gamenet
- Genera Group Holding
- Generalfinance
- Gesco - Gruppo Amadori
- Ghelfi Ondulati
- Giochi Preziosi
- Google Cloud Italy
- Grastim
- GroupM
- Grunenthal Italia
- Gruppo Mutuonline
- Gruppo PSC
- GSN - Gruppo Battistolli
- Hewlett Packard Enterprise
- Hitachi Europe
- HSBC Continental Europe, Italy
- Huawei Technologies Italia
- I.C.O. Industria Cartone Ondulato
- IBM Italia
- IGT Lottery
- Industria Italiana Autobus
- INFN
- Infocert
- ING Bank
- Innolva
- Intertek Italia
- Intesa Sanpaolo
- Intrum Italy
- Iren
- Isa
- Italcanditi
- Italiana Coke
- Kering Italia
- KFC Italy
- Knorr-Bremse Rail Systems Italia
- Kometa 99
- Leaseplan Italia
- Lidl Italia
- Lillo
- Linkem
- Loccioni
- Luigi Lavazza
- Magazzini Gabrielli
- Marchesi Antinori
- Marfin
- Mastercard Europe
- Mattel South Europe
- Medacta International
- Medspa
- Mercury Payment Services
- Microsoft
- MP Filtri

## Si ringraziano i membri di Ambrosetti Club (3/3)

Allegato 2

- Mercury Payment Services
- Microsoft
- MP Filtri
- Mutti
- Nestle' Italiana
- Net Insurance
- Network Contacts
- Nexi
- Noberasco
- Nokia Solutions And Networks Italia
- Novartis Farma
- NTT Data Italia
- OCS
- Octo Telematics
- Olimpia MGA
- Openjobmetis
- Orrick, Herrington & Sutcliffe
- Parmacotto
- Parmalat
- Partecipazioni
- Pelliconi & C.
- Pfizer Italia
- Phase Motion Control
- Philip Morris Italia
- Pictet Wealth Management Italia
- Pirelli & C.
- Poste Italiane
- Prima Industrie
- Prada
- Primetals Technologies Italy
- Promoturismofvg
- Radicigroup
- Randstad Italia
- Rigamonti Salumificio
- Rina
- Saes Getters
- Saipem
- San Polo Lamiere
- Sanlorenzo
- Sanofi
- Schneider Electric Systems Italia
- Segesta
- Serenity
- Sielte
- Siemens
- Simest
- Sisal Group
- Snam
- Sogei
- Solutions42
- Solvay Italia
- Sostenya Group
- Spal Automotive
- Specchiasol
- Stefano Serapian
- Stellantis
- Studio Legale Delfino e Associati Willkie Farr & Gallagher
- TELT Tunnel Eueoalpin Lyon Turin
- Terna
- Tetra Pak Italia
- Tetra Pak Packaging Solutions
- TIM
- Toyota Material Handling Italia
- Transcom Worldwide
- UCB Pharma
- Unicredit
- Unipol Gruppo
- Unisalute
- Università Degli Studi Di Messina
- Uvet GBT
- Valagro
- Valeo Foods Europe
- Value Italy SGR
- Viessmann Climate Solutions
- Vitale & Co
- Vitec Group Italia
- Vittoria
- Warrant Hub
- Wind Tre Italia
- WPP Holding Italy
- Yga Investments
- Ylda

# Si ringraziano inoltre le seguenti personalità per averci accompagnato nella definizione dei contenuti e del lavoro

- 1. Angelino Alfano**  
Avvocato ed ex politico italiano; già Ministro della Giustizia nel Governo Berlusconi IV e Ministro dell'Interno e Vice Presidente del Consiglio nel Governo Letta
- 2. Annamaria Cancellieri**  
Già Ministro dell'Interno nel Governo Monti e Ministro della Giustizia del Governo Letta.
- 3. Sabino Cassese**  
Giudice emerito della Corte Costituzionale e Professore Emerito della Scuola Normale Superiore di Pisa; Professore di *Global governance* al *Master of Public Affairs* dell'Institut d'Etudes Politiques di Parigi
- 4. Gherardo Colombo**  
Già magistrato; Presidente di Garzanti
- 5. Ferruccio de Bortoli**  
Presidente di Associazione Vidas e Casa Editrice Longanesi; giornalista ed editorialista del Corriere della Sera
- 6. Giuseppe De Rita**  
Sociologo italiano; Presidente del CENSIS; già funzionario dello SVIMEZ e Presidente del CNEL
- 7. Sergio Erede**  
Avvocato e *Founding Partner* di BonelliErede
- 8. Anna Finocchiaro**  
Politica e magistrata italiana; già Ministro per le Pari Opportunità nel Governo Prodi I, Capogruppo del Partito Democratico al Senato della Repubblica nella XVI Legislatura e Ministro dei Rapporti con il Parlamento nel Governo Gentiloni
- 9. Enrico Letta**  
Politico e accademico italiano; Presidente del Consiglio dei Ministri della Repubblica Italiana dal 28 aprile 2013 al 22 febbraio 2014; già Dean della Paris School of International Affairs di Sciences Po
- 10. Roberto Maroni**  
Membro della Commissione sull'Autonomia del Ministero per gli Affari Regionali e le Autonomie; già Presidente di Regione Lombardia; già Ministro dell'Interno del Governo italiano
- 11. Valerio Onida**  
Costituzionalista e accademico italiano; giudice costituzionale dal 1996 al 2005; Presidente della Corte Costituzionale dal 22 settembre 2004 al 30 gennaio 2005; Professore Emerito di diritto costituzionale presso l'Università degli Studi di Milano
- 12. ...e molti altri**

# Una possibile *time line* per l'implementazione delle riforme sulla *governance* in Italia

Allegato 4

## Breve termine: 1 anno

- Riforma legge elettorale con rafforzamento della quota maggioritaria
- Abolizione del Gruppo misto e ridefinizione dei budget dei gruppi parlamentari
- Maggiore collegialità in Consiglio dei Ministri
- Rimodulazione dei Decreti Legge
- Rafforzare i meccanismi di trasparenza in materia di finanziamento ai partiti
- Avvio di forme di democrazia partecipativa
- Eliminazione della porta girevole tra politica e giustizia

## Medio termine: 3 anni

- Introduzione di un meccanismo di sfiducia costruttiva
- Regolamentazione comune per i partiti politici
- Introduzione dell'anagrafe dei candidati
- Introduzione del voto digitale
- Istituzione di un Comitato Nazionale per la Valutazione della Pubblica Amministrazione
- Introduzione dei testi unici abrogativi
- Razionalizzazione dei reati penali
- Valorizzazione del ruolo del giudice nel processo di legiferazione

## Lungo termine: 5 anni

- Superamento del Bicameralismo perfetto
- Introduzione di un numero ristretto di *election day* o di un unico *election year*
- Elezione di un terzo del parlamento per il tramite di un meccanismo di sorteggio casuale\*
- Aumento della partecipazione diretta dei cittadini nella nomina del CSM
- Introduzione di un'Alta Corte di Giustizia per i giudici
- Introduzione dei distretti comunali
- Introduzione delle Macroregioni
- Abolizione delle Regioni a statuto speciale\*
- Abolizione delle competenze concorrenti

Stabilità *governance*

Cittadino al centro

Conflitto Stato-Regioni

Economie di scala e scopo

