

AranSegnalazioni

Newsletter n. 17 dell'8 settembre 2021



Attività istituzionale dell'Agenzia

Comunicati

RINNOVO CCNL FUNZIONI CENTRALI. DICHIARAZIONE DEL PRESIDENTE NADDEO

Positivo l'incontro di oggi (2 settembre) con le organizzazioni sindacali nella riunione sul rinnovo del contratto collettivo per le funzioni centrali. Ho proposto una accelerazione delle trattative sulla base di un calendario di incontri per il mese di settembre. I temi rilevanti di questo contratto sono il lavoro agile e il nuovo ordinamento professionale. Per quanto riguarda il dibattito sullo smartworking e sul rientro in ufficio del personale del pubblico impiego, credo che le polemiche sul ruolo della contrattazione siano del tutto infondate. Il contratto deve regolare, per la prima volta, gli istituti normativi ed economici del lavoro agile, ma non dove, come e quando fare il lavoro agile. Quello svolto fino ad ora è stato in pratica uno strumento di protezione del lavoratore a fronte della pandemia, adesso occorre riportarlo progressivamente al suo vero ruolo: uno strumento possibile di organizzazione di lavoro.

[Vai al documento](#)

Comunicati

AranSegnalazioni è ora disponibile anche on-line

I numeri di AranSegnalazioni, la newsletter dell'Agenzia, sono consultabili e scaricabili direttamente dal sito, al seguente indirizzo: <https://www.aranagenzia.it/documenti-di-interesse/la-newsletter.html>
Rimangono inoltre pubblicati tutti i documenti segnalati nelle varie newsletter - divisi per sezione di riferimento (giuridica, economica ed internazionale) e istituzione emanante.

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Area Funzioni Locali - Segretari Comunali e Provinciali

L'art. 107, comma 2, del CCNL 17/12/2020 relativo all'Area delle Funzioni locali ha modificato la vigente disciplina in materia di comparazione della retribuzione di posizione del segretario con quella attribuita alla funzione dirigenziale o alla posizione organizzativa più elevata nell'ente, c.d. "galleggiamento": la comparazione deve avvenire con la retribuzione di posizione teorica o effettiva?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Area Funzioni Locali

L'interim dirigenziale viene remunerato con un quid in più di retribuzione di risultato. Tale retribuzione è assoggettata alle stesse dinamiche valutative adottate per l'erogazione della retribuzione di risultato?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Area Funzioni Locali

Gli incrementi di cui al comma 4 dell'art. 54 del CCNL Area Funzioni Locali del 17/12/2020 sono finanziati dalle risorse di cui all'art. 56, comma 1, del medesimo CCNL, ossia dall'1,53% del monte salari 2015 della dirigenza; ciò che residua, di dette risorse di incremento, dopo l'applicazione del comma 4 dell'art. 54, ha un vincolo di destinazione a favore della retribuzione di risultato?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Area Funzioni Locali

L'incentivazione monetaria prevista dell'articolo 52 del CCNL dell'Area Funzioni Locali del 17/12/2020, può essere estesa anche ai casi di comando?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Comparto Funzioni Centrali

È possibile riconoscere continuità agli istituti contrattuali maturati e non goduti (come ad es. le ferie, le ore di straordinario, i permessi retribuiti di cui agli artt. 32 e 35 del CCNL comparto Funzioni Centrali 2016/2018) nel caso di progressione tra le aree ai sensi dell'art. 22, comma 15 del D. Lgs. n. 75/2017?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Comparto Istruzione e Ricerca

Qual è il corretto iter che il lavoratore deve seguire per poter usufruire dei particolari permessi relativi all'effettuazione delle terapie salvavita derivanti dalle gravi malattie di cui all'art. 30 del CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Centrali 2016-2018? Che ruolo può avere il medico di base in tale contesto?

[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Comparto Istruzione e Ricerca

I permessi orari retribuiti per particolari motivi personali o familiari debbono essere sempre motivati anche con autocertificazione o possono essere sufficienti le motivazioni verbali esposte al Dirigente Scolastico?

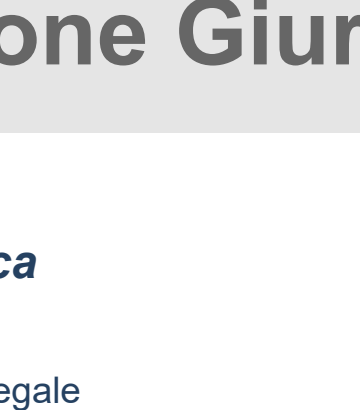
[Vai al documento](#)

Orientamenti applicativi

Comparto Istruzione e Ricerca

La fruizione su base oraria dei permessi orari retribuiti per particolari motivi personali o familiari, prevista per il personale ATA, per le ore successive alla prima può essere fruita per frazione inferiore all'ora?

[Vai al documento](#)



Sezione Giuridica

Dipartimento della funzione pubblica

In-Pa - il portale del reclutamento

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

L'attuazione del Portale unico del reclutamento nelle pubbliche amministrazioni "InPA", è una tra le maggiori novità introdotte dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n.188/2021, recante: "misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia". InPA è sviluppato dal Dipartimento della Funzione pubblica in collaborazione con Almaviva e funzionerà in modalità sperimentale per il solo inserimento dei curricula. Dall'autunno sarà implementata la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di selezione del personale necessario alla realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza. A regime, entro il 2023, il Portale ospiterà anche i bandi dei concorsi pubblici ordinari, in sinergia con la Gazzetta Ufficiale, nonché le procedure di mobilità dei dipendenti pubblici.

[Vai al documento](#)

Dipartimento della funzione pubblica

Decreto Presidente Repubblica 17 agosto 2021

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

È stato pubblicato sul sito del Dipartimento della Funzione pubblica il [Decreto del Presidente della Repubblica che reca l'autorizzazione al Ministero dell'Istruzione](#), per l'anno scolastico 2021/2022, ad assumere a tempo indeterminato, sui posti effettivamente vacanti e disponibili, un numero pari a n. 12.193 unità di personale A.T.A., n. 450 unità di dirigenti scolastici, n. 108 unità di personale educativo e n. 673 unità di insegnanti di religione cattolica. Il Decreto è in attesa del visto della Corte dei Conti cui seguirà la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

[Vai al documento](#)

Ministero della Salute

Ordinanza del 30 agosto 2021

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

È stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 209 del 1° settembre l'ordinanza del Ministro della salute recante: «Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID-19 nel trasporto pubblico» con la quale, per contenere la diffusione del coronavirus, il Ministero detta le linee guida in materia di informazione agli utenti e le modalità organizzative dei trasporti.

[Vai al documento](#)

Ministero dell'Istruzione

Nota tecnica del Ministero sul "Decreto-legge n. 111/2021 "Misure urgenti per l'esercizio in sicurezza delle attività scolastiche, universitarie, sociali e in materia di trasporti"

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

La [nota è stata divulgata dal Ministero dell'Istruzione](#) per offrire suggerimenti e pareri alle istituzioni scolastiche, impegnate nell'organizzazione della difficile ripresa dell'anno scolastico, su questioni emerse a seguito dell'emanazione del decreto-legge n.111/2021, approvato lo scorso 6 agosto, comprese le modalità di attuazione del green pass.

[Vai al documento](#)

Consiglio di Stato

Sezione II-Sentenza 19 agosto 2021 n. 5937

Pubblico impiego - Trasferimento per incompatibilità ambientale

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

I magistrati amministrativi, relativamente al trasferimento di un dipendente, al quale viene assegnato un incarico demansionato rispetto al precedente per avere tenuto comportamenti incompatibili con l'ambiente tali da compromettere il prestigio, il decoro e la funzionalità dell'ufficio, si pronunciano come di seguito sulla legittimità del provvedimento: "La finalità del trasferimento di un dipendente pubblico per incompatibilità ambientale è, infatti, quella di ripristinare il corretto e sereno funzionamento dell'Ufficio restituendo allo stesso il prestigio, l'autorevolezza, l'immagine perduti ovvero, più semplicemente, la necessaria serenità nei rapporti interpersonali. Tale trasferimento, pertanto, non ha di per sé carattere sanzionatorio, né postula un comportamento contrario ai doveri d'ufficio e non ha dunque natura disciplinare, essendo piuttosto subordinato ad una valutazione ampia discrezionale dei fatti che possano far ritenere nociva per il prestigio, il decoro e la funzionalità dell'ufficio l'ulteriore permanenza del dipendente in una determinata sede" (anche Consiglio di Stato sez. n.5459/2019).

[Vai al documento](#)

Corte di Cassazione

Sentenza n. 22933 del 16/8/2021

Impiego pubblico - scuola – repressione condotta antisindacale – legittimazione attiva rappresentativa sindacale – rigetto ricorso

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

Nel giudizio promosso da un dirigente scolastico avverso la sentenza d'appello che, su proposta delle FEDERAZIONE GILDA UNAMS, aveva dichiarato la antisindacalità della condotta del suddetto dirigente, si eccipeisce tra i motivi del ricorso, il requisito della nazionalità dell'organizzazione sindacale censurando l'assenza di merito per avere ritenuto che la firma del CCNL 2006/2009 ed il dato statutario fossero idonei alla prova del requisito della diffusione nazionale richiesto dalla norma. La Cassazione ritiene il motivo infondato relativamente alla statuizione di legittimazione attiva della organizzazione sindacale ricorrente, in quanto ciò che rileva è lo svolgimento di un'effettiva azione sindacale su gran parte del territorio nazionale, che non necessariamente deve coincidere con la stipula di contratti collettivi di livello nazionale o che l'associazione faccia parte di una confederazione, né che sia maggiormente rappresentativa. La Corte ha più volte chiarito che per il pubblico impiego contrattualizzato il carattere «nazionale» dell'associazione sindacale legittimata all'azione ex art. 28 Stat. Lav. non può essere escluso per quelle organizzazioni sindacali cui l'Aran abbia riconosciuto la rappresentatività a livello nazionale ai sensi del D.Lgs. n. 165 del 2001, art. 43, comma 1. La convocazione ufficiale da parte dell'ARAN implica il riconoscimento della rappresentatività a livello nazionale e la relativa partecipazione alla contrattazione di comparto, implica conseguentemente l'avvenuto riconoscimento della diffusione del sindacato a livello nazionale, di cui al D.Lgs. n. 165 del 2001, art. 43, comma 1. Infondato anche il motivo dedotto relativo alla violazione e/o falsa applicazione dell'articolo 6 CCNL 2006/2009 riguardo alla tardività della informazione sugli organici della scuola la cui comunicazione preventiva, motiva la Corte, riguarda solo la «proposta» di determinazione degli organici e non la avvenuta determinazione.

[Vai al documento](#)

Corte di Cassazione

Sentenza n. 22885 del 13/8/2021

Impiego pubblico – art. 33 L. 104/92 – diritto di trasferimento sede di lavoro – rigetto ricorso

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

Un dipendente pubblico propone ricorso in Cassazione, contestando la decisione dei giudici di appello per aver subordinato a un potere discrezionale dell'amministrazione datrice, il diritto dello stesso di poter scegliere la sede di lavoro più vicina al domicilio della persona da assistere ai sensi dell'art. 33, comma 5, l. n. 104/1992. La Cassazione però respinge il ricorso, affermando che, il diritto di scelta del dipendente della sede di lavoro più vicina al domicilio della persona invalida che necessita di assistenza non è un diritto soggettivo assoluto e illimitato, la scelta è sempre rimessa alla Pubblica Amministrazione "ove possibile". Trattandosi, infatti, di un rapporto di lavoro nel settore pubblico, le scelte della P.A datrice assumono un rilievo particolare poiché un cambiamento organizzativo potrebbe incidere negativamente sul funzionamento del servizio pubblico reso alla collettività. L'inciso "ove possibile" che il legislatore ha volutamente utilizzato comporta un bilanciamento dei due interessi - costituzionalmente rilevanti - in conflitto: l'interesse del dipendente a ottenere il trasferimento più comodo ai fini dell'assistenza al parente e l'interesse economico-organizzativo dell'amministrazione datrice, che, in base alle proprie esigenze organizzative, potrà rendere il posto "disponibile" tramite un provvedimento di copertura del posto "vacante". Tale interesse peraltro risulta particolarmente importante nell'ambito del rapporto di lavoro pubblico, visto che si riflette anche sull'interesse della collettività, l'Amministrazione resta libera di decidere di coprire una data vacanza ovvero di privilegiare altre soluzioni e le sue determinazioni devono sempre rispettare i principi costituzionali d'imparzialità e di buon andamento.

[Vai al documento](#)

Corte dei conti

Sezione controllo Emilia Romagna deliberazione n. 123/ 2021

Enti locali - Incarico esterno - Computo spesa personale

Segnalazione da U.O. Monitoraggio contratti e legale

I magistrati contabili si esprimono riguardo la questione attinente l'inclusione o meno tra le spese di personale anche quelle relative al posto assegnato a favore del dipendente collocato in aspettativa senza assegni presso altro ente. In particolare, i giudici ritengono che, nell'ambito dell'autonomia riservata agli enti locali nel perseguire l'obiettivo della riduzione della spesa di personale, l'Ente può "valutare se e come coprire il posto lasciato temporaneamente scoperto dal dipendente in aspettativa con strumenti di natura flessibile che l'ordinamento mette a disposizione, quali a titolo esemplificativo assunzioni a tempo determinato, convenzioni con altri enti, comandi, calibrando il relativo carico finanziario anche in relazione alla durata dell'aspettativa concessa e nel rispetto dei limiti, oltre che di spesa, di durata e quantitativi nonché dello stesso limite previsto dall'art. 1, comma 557 quater della legge finanziaria 2007".

[Vai al documento](#)



Sezione Economica

The European House Ambrosetti

"Ridisegnare l'Italia. Proposte di governance per cambiare il Paese"

Segnalazione da U.O. Studi e analisi compatibilità

La ricerca ["Ridisegnare l'Italia. Proposte di governance per cambiare il Paese"](#) è stata presentata a Cernobbio, durante la 47ª edizione del Forum Ambrosetti. Partendo da un'attenta analisi a quelle che sono le maggiori criticità insite nell'attuale governance del Paese, la ricerca arriva alla proposta per una nuova governance in Italia. L'insieme dei meccanismi finalizzati al superamento delle criticità hanno quattro macro-obiettivi: raggiungere una maggiore stabilità politica e di governo; il cittadino deve essere posto al centro della politica e delle scelte del Paese; dare una maggiore chiarezza al rapporto tra Stato e Regioni - limitando l'attuale conflittualità; generare economie di scala e di scopo, rendendo più efficace la governance del Paese per guadagnare flessibilità e ridurre i costi. Ciascun obiettivo è quindi esplicitato in proposte e in calcoli di impatto economico.

[Vai al documento](#)

ISTAT

Conti economici trimestrali – Il trimestre 2021

Segnalazione da U.O. Studi e analisi compatibilità

Nel secondo trimestre del 2021 il prodotto interno lordo (Pil), espresso in valori concatenati con anno di riferimento 2015, corretto per gli effetti di calendario e destagionalizzato, è aumentato del 2,7% rispetto al trimestre precedente e del 17,3% nei confronti del secondo trimestre del 2020. La variazione acquisita per il 2021 è pari a +4,7%. Rispetto al trimestre precedente, tutti i principali aggregati della domanda interna registrano un'espansione, con un aumento del 3,4% dei consumi finali nazionali e del 2,4% degli investimenti fissi lordi. Le importazioni e le esportazioni sono aumentate, rispettivamente, del 2,3% e del 3,2%.

[Vai al documento](#)

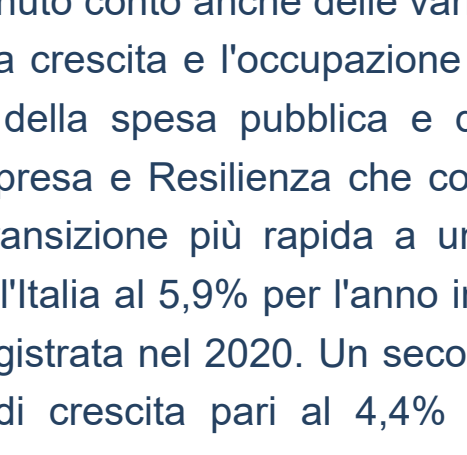
ISTAT

Prezzi al consumo – luglio 2021

Segnalazione da U.O. Studi e analisi compatibilità

Nel mese di luglio, si stima che l'indice nazionale dei prezzi dell'intera collettività, al lordo dei tabacchi, registri un aumento dello 0,5% su base mensile e dell'1,9% su base annua. L'accelerazione tendenziale dell'inflazione si deve prevalentemente a quella dei prezzi dei Beni energetici e in particolare di quelli della componente regolamentata che registrano a luglio un'impennata della crescita (da +16,9% a +34,2%), mentre i prezzi della componente non regolamentata rallentano (da +12,8% a +11,2%). Contribuiscono all'accelerazione dell'inflazione, ma in misura minore, i prezzi degli Alimenti lavorati (che invertono la tendenza da -0,4% a +0,2%), quelli degli Alimenti non lavorati (che riducono la flessione da -1,1% a -0,2%), i prezzi dei Servizi ricreativi, culturali e per la cura della persona (la cui crescita passa da +1,0% a +1,3%) e la minore flessione di quelli dei Servizi relativi ai trasporti (da -1,4% a -0,2%). L'"inflazione di fondo", al netto degli energetici e degli alimenti freschi, e quella al netto dei soli beni energetici accelerano rispettivamente a +0,6% e a +0,4% (entrambe da +0,3% di giugno). L'inflazione acquisita per il 2021 è pari a +1,6% per l'indice generale e a +0,8% per la componente di fondo. L'indice armonizzato dei prezzi al consumo (IPCA) registra una diminuzione dell'1,0% su base mensile, a causa dei saldi ereditati di cui il NIC non tiene conto, e un aumento dell'1,0% su base annua (da +1,3% di giugno) ma preliminare era +0,9%. Il rallentamento dell'IPCA (diversamente dal NIC che accelera) si deve ai prezzi di Abbigliamento e calzature che su base annua registrano un'inversione di tendenza da +0,6% a -12,1% a causa del calo congiunturale (-18,2%) molto più ampio di quello di luglio 2020 (-6,4%), quando l'avvio dei saldi fu posticipato al primo agosto nella maggior parte delle regioni.

[Vai al documento](#)



Osservatorio Internazionale

OCSE

Economic Survey of Italy (September 2021)

Segnalazione da U.O. Studi e analisi compatibilità

Dall'[ultimo Rapporto dell'OCSE](#) emerge che l'economia italiana registra una ripresa costante dalla crisi COVID-19 grazie alla campagna di vaccinazione e al generoso sostegno fiscale alle famiglie e alle imprese. I rischi per le prospettive sono notevoli, tenuto conto anche delle varianti del virus e dell'andamento dei tassi di interesse a livello globale. Per portare la crescita e l'occupazione a livelli superiori a quelli pre-pandemia è imperativo migliorare la composizione della spesa pubblica e delle tasse. Tali miglioramenti, combinati all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che comprende riforme e investimenti strutturali imprescindibili, possono favorire una transizione più rapida a un'economia più verde e più digitalizzata. L'OCSE stima la crescita economica dell'Italia al 5,9% per l'anno in corso e al 4,1% per il 2022, a seguito di una diminuzione del PIL pari all'8,9% registrata nel 2020. Un secondo trimestre più forte del previsto spiega la revisione al rialzo delle previsioni di crescita pari al 4,4% per il 2021 contenute nelle Prospettive economiche dell'OCSE pubblicate nel maggio scorso. Accrescere l'efficacia del settore pubblico italiano è oggi più che mai una necessità imperiosa. Il [Rapporto](#) afferma che la piena attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza contribuirà a colmare le carenze di competenze nel settore pubblico, a favorirne la digitalizzazione e a ridurre gli ostacoli normativi che non consentono ai dipendenti pubblici di conseguire i risultati attesi. Lo Studio esprime compiacimento per i meccanismi predisposti per l'attuazione del Piano e afferma che l'amministrazione pubblica diverrebbe in generale più forte e snella riducendo il numero di norme esistenti, disciplinando il settore dei servizi e dell'economia verde e concentrandosi maggiormente sui risultati, allineandosi in tal modo alle priorità del Governo e favorendo una crescita sostenibile. Lo Studio raccomanda inoltre di promuovere un miglior coordinamento tra i diversi livelli di governo dell'Italia.

[Vai al documento](#)

A cura della Direzione Studi, risorse e servizi dell'Aran

Per segnalare documenti da pubblicare: ufficiostudi@aranagenzia.it

Per iscriversi a questa newsletter clicca [QUI](#)

Per consultare la nostra informativa sulla privacy clicca [QUI](#)

